

# 行政視察報告書

議会運営委員会行政視察

令和元年10月10日(木)～11日(金)

視察先  
及び  
視察事項

・令和元年10月10日(木)  
山口県下関市議会

(1) 山口県 下関市議会

ア 議会改革について

(ア) 市出資法人への市議会の関与

(イ) 議会業務継続計画(BCP)

(ウ) 市民と議会のつどい

イ 議会施設について(議場・委員会室・会派  
控室など諸室及び電子表決システム等設備の  
視察含)

(ア) 施設の計画、設計に当たっての市議会の  
の関わり方(要望等)

(イ) 施設整備の基本方針・設計方針

(ウ) 各施設(諸室)の概要(面積・設備等内  
容)

・令和元年10月11日(木)

(2) 広島県 呉市議会

ア 議会報告会について

(ア) 概要、課題及びその対応

(イ) 常任委員会所管事務調査(テーマ)の  
報告と報告結果の活用

イ 市議会だよりについて

(ア) 概要

(イ) 一般質問の掲載(紙面割合、留意点)

(ウ) 配布状況(対象、方法、設置場所)

(エ) 紙面内容に係る市民からの意見聴取  
(取組み状況、具体的な結果等)

ウ 市議会の災害対応について

(ア) 災害発生時の対応要領

(イ) 平成30年7月豪雨災害への具体的な対  
応

エ 新庁舎建設に伴う議会施設の整備について

(議場・委員会室・会派控室など諸室及び  
電子表決システム等設備の視察含)

	(ア) 施設の計画、設計に当たっての市議会の関わり方（要望等）
	(イ) 施設整備の基本方針・設計方針
	(ウ) 各施設（諸室）の概要（面積・設備等内容）

## 令和元年10月10日（木）山口県下関市議会

### 1 議会改革について

#### ア 出資法人への市議会の関与

- ・ 市出資法人調査特別委員会の設置（平成13年6月から平成29年まで毎年設置）地方自治法第221条第3項に規定する法人の経営状況の調査を行い、当該法人の設立目的に沿って運営されているか検証
- ・ 民間企業等の経営ノウハウを有しているか、外部人材の登用やプロパー職員の登用等適材適所の人材を配置しているか、災害時の対応について対応すべき事項（配備体制、市との連携）、費用負担等の確認を行っている

#### イ 議会業務継続計画（BCP）

- ・ 平成30年6月定例会において、下関市議会業務継続計画（BCP）調査特別委員会を設置した。研修会や先進地議会の視察を実施し研修会や先進地視察を実施するとともに調査、研究を進め同年12月に策定
- ・ BCP策定に併せ、議会基本条例に災害時における議会の対応としてBCPの策定義務を追加（条例第2条の2）
- ・ 災害対策に係る法令等の改正等による状況の変化又は防災訓練の実施により見直しの必要が生じた場合は議会運営委員会において協議する

#### ウ 市民と議会のつどい

- ・ 下関市議会基本条例第6条（市民と議会のつどい）に議会は市政の諸課題に柔軟に対処するため市政全般にわたって議員及び市民が情報及び意見を交換できる市民と議会のつどいを年1回以上行うものとするを定めた
- ・ 平成24年実施され、年約3回から4回実施されている（1回の参加人員約40人位）
- ・ 平成30年は試行的に各常任委員会で委員会の活動方針に即した各種団体と意見交換を行う内容で開催することに変更
- ・ 平成28年には下関商業高校で実施した

#### エ 議会棟について

- ・ 議会関連施設（議場・委員会施設・会派控室・議会事務局等）は平成26年2月に本庁舎新館の7階～9階に移転「開かれた議会」をめざし従来からの映像配信関連の設備に加え傍聴者の設備などが新設追加された。

- ・本庁舎新館建設工事の概要

工期：平成24年10月1日～平成27年6月30日

最高高さ：45m

敷地面積：14,274.62㎡

建築面積：3,652.70㎡

延床面積：18,154.78㎡

構造規模：鉄骨造 10階建

(詳細は別紙資料参照)

## 令和元年10月11日(金) 広島県呉市議会

### 1 議会報告会について

- ・ 協議の場として位置づけられた、副議長を委員長として各会派の政策責任者1名ずつで構成する政策研究会が運営方針を決定
- ・ 常任委員会が実施主体として議会報告会を開催し、政策研究会で報告書を取りまとめ検証を行い、次年度の運営方針を決定
- ・ 常任委員会で審議した重要案件、常任委員会の所管範囲のテーマについて報告し、意見交換
- ・ 地域・団体・高校を自由に組み合わせて開催(4カ所)

(概要)

- ・ 班編成 常任委員会ごと(総務委員会、民生委員会、文教企業委員会、産業建設委員会)
- ・ 議会報告会までの流れ(概要)  
政策研究会→当該年度の反省→翌年度の運営方針の決定→委員会で勉強会→議会報告会
- ・ 実施時間90分(報告60分 意見交換30分)
- ・ 参加者概要 2会場で約270人  
(男性70.2% 女性29.8% 年代60代以上67.5% 50代(21.7%))

(意見・課題等)

- ・ 各地で開催してほしい ・インターネット中継を期待している ・さらに議員定数の削減に取り組んでほしい ・公共事業その他の予算概要などの報告が聞きたい
- ・ 市民向けの報告会にしては堅苦しい内容であった 等

(令和元年度の対応)

- ・ 各班で地域・団体・高校あわせて4カ所で開催することに変更
- ・ 開催場所は常任委員会に任せる
- ・ 市民意見や質問の持ち帰りや事後報告はおこなわないが、正副委員長判断により柔軟に対応する

### 2 呉市議会だよりについて「チーム議会」

- ・ 読み手に配慮した文字数やフォントの種類、色の使用を最小限にすることで読みやすさ

を追求

- ・ 紙面に極力写真やイラストをちりばめることによって「見る」広報紙を意識
- ・ 人の心をくすぐるインパクトのある表紙づくり

(概要)

- ・ 創刊 2017 (平成29年) 5月
- ・ 発行回数 年4回 (定例会ごと)
- ・ 発行部数 93,000部 (世帯数 109,518) 自治会加入者に配布
- ・ 未加入者は公共施設で配布
- ・ 広報委員会を1号発行につき3回開催

(一般質問の掲載)

- ・ 全12ページで構成されている
- ・ 代表質問4・5・6p 550文字
- ・ 一般質問7・8p 300文字

### 3 市議会の災害対応 (要領として定められている)

(発生時の対応要領)

- ・ 市災害対策本部と連携し議員自らが適切かつ迅速な対応を図り被害の拡大防止、被災者の支援及び災害の復旧に寄与する
- ・ 議長は災害の発生時等により市対策本部が設置された場合においてこれと連携し災害対応に協力・支援等を行うため必要と認めた時は呉市議会災害対応連絡会議を設置することができる
- ・ 平成30年7月豪雨災害時に災害対策連絡会議を設置し、連絡会議の任務である議員の安否確認、市対策本部との相互の情報提供にタブレット端末を活用
- ・ 緊急の場合を除き、議会から当局への要望窓口を連絡会議に一本化し、市へ要望書提出
- ・ タブレットを活用した安否確認訓練 (平成30年6月)

#### (参考・平成30年7月豪雨の概要)

- ・ 呉市の災害状況 (7月5日～7日に豪雨により被害発生)  
死者25名、建物等の損壊、広範囲にわたる断水、交通網の寸断などこれまでに経験したことがない大災害であった
- ・ 7月9日 (月) 呉市議会における災害発生時の対応要領に基づき前議員へ安否メールを送信し全議員の生存を確認
- ・ 7月15日防災担当大臣に対し呉市長と連名で緊急要望書を提出
- ・ 災害対応連絡会議、代表者会議、議員協議会、豪雨災害復興・復旧特別委員会の設置
- ・ 市長に対し議会から要望書の提出等

### 4 新庁舎建設に伴う議会施設の整備について議会として行政の判断や決定に関わった項目 (平成24年まで)

- ・ 平成23年6月 議員協議会 同6月新庁舎建設調査特別委員会を設置 (平成23年6

月～平成28年2月まで36回開催)

- ・ 設計者の選定方式→プロポーザル方式
- ・ 土地の利用計画
- ・ 市民ホールの客席の形態→可動式に決定
- ・ 建設工事の発注方法→総合評価方式、一括発注方式、混合入札

**(印象に残った議場等の設備)**

- ・ 両サイドには55インチのモニターが二つあり、質問の様子、出席議員数、発言残時間等配信している
- ・ 正面に80インチのモニターが二つありそれぞれ異なった映像を配信できる
- ・ これまでよりゆとりを持たせた傍聴席（車いすスペースあり）
- ・ 親子席（ガラスで囲い、座席は6席、座席周辺も巾広くベビーカーも持ち込める）
- ・ 赤外線補聴システム
- ・ 電子表決システム（賛成、反対のいずれかのボタンを押す）
- ・ インフォメーションスクリーン（事務局前の壁に情報を流すスクリーンを設置）

**「所 感」**

10月10日（木）～11日の二日間、下関、呉市を視察した概要は上記の報告とさせていただきます。両市議会とも趣向をこらし市民にいかに関心を持って理解して頂き、少しでも市民ためになるように日々考えながら対応している事が伝わってきました。

両市とも市庁舎は新しく、議会棟についても非常に参考になりました、特に呉市においては議場が、傍聴席、議員席、理事者席ともフラットで広々としていることが参考になりました。

令和元年11月7日

松本市議会議長 村上幸雄様

松本市議会議長 村上幸雄