

松本市議会

議会報告会



平成26年11月25日（火）

# 市議会の仕組み

- ・ 活動について

# 議会とは

- 日本国憲法では  
県や市の議事機関として「議会」を必ず設置  
議事機関（議決機関）※1 = 市議会（合議制）
- ・行政運営の基本的事項を審議・決定  
（合議制 複数の構成員で決定する制度）

## [参 考]

- 執行機関 = 市長（独任制）※2、教育委員会等
- ・行政を執行する権限をもつ

※1 議事機関・議決機関（団体等の意思を決定する機関）

※2 独任制（行政機関が一人の者により構成される制度。都道府県知事や市町村長等）

# 市議会の役割

## 1 議案について議論

松本市の方針として決定（議決）

〔議案〕

〔 ○市の事務事業の根拠となる条例  
○事務事業に必要な予算 など 〕

2 市民の意見・要望を市の事務事業に反映

3 議決した議案の執行状況をチェック

4 議会として条例や意見書等の議案を提出

# (本会議の様子)



# 市議会と市長

- 1 市の事務事業は  
市議会の議決に基づいて  
市長が責任をもって執行
- 2 市議会と市長は  
お互いに意見を出し合い  
相互のけん制作用による調和を図り  
民主的で公正な行政運営を心がけ  
ともに市勢発展のために活動

(市長による議案の提案説明の様子)



# 市議会の権限

- ①議決権 ・ ・ 条例や予算等の議案の可否を決定すること
- ②調査権 ・ ・ 市の事務事業の内容や執行状況を調査すること
- ③選挙権 ・ ・ 議長・副議長のほか、選挙管理委員会委員などを選挙すること
- ④同意権 ・ ・ 副市長、教育委員会委員、監査委員などを市長が選任することに同意すること
- ⑤議案提出権 ・ ・ 議員、委員会が条例や意見書等の議案を提出すること

# 市議会の仕組み

## 議員

議員の任期 4年

現在の任期 平成23年5月1日から  
平成27年4月30日まで

議員定数 平成22年7月第3回臨時会で  
議員定数条例を改正  
現在 31人  
(男性24人、女性7人)

## 議長・副議長

議長

議会を代表  
議場の秩序を保ち、議事を整理

副議長

議長の不在時・欠員時に  
議長の代わりを務めます

## [現在の議長・副議長]

太田更三 議長

宮坂郁生 副議長



# 会 派

自分達の考えを効果的に市政に反映させるために  
議会内で結成される同志的なグループ  
松本市議会は議員3人以上で構成  
会派の所属議員数によって委員会の委員の数や  
一般質問の時間を配分

## [会派別議員数]

○翠政会	9人	○新風会	6人
○政友会	6人	○公明党	3人
○改 革	3人		
(無所属議員)	4人		

## [会派所属議員]

○翠政会 9人  
上條 温 小林あや  
阿部功祐 小林弘明  
忠地義光 村瀬元良  
芝山 稔 青木豊子  
増田博志

○公明党 3人  
上條美智子 近藤晴彦  
白川延子

○改 革 3人  
田口輝子 宮下正夫  
中田善雄

○新風会 6人  
太田典男 犬飼信雄  
熊井靖夫 草間錦也  
太田更三 大久保真一

○政友会 6人  
村上幸雄 中島昌子  
上條俊道 宮坂郁生  
柿澤 潔 赤羽正弘

(無所属議員) 4人  
山崎たつえ 吉江けんたろう  
南山国彦 池田国昭

# 政務活動費

市議会議員の市政に関する調査研究活動等に役立てるため  
会派に交付されるもの（無所属議員も1人会派とみなす）  
年額1人当たり25万円

## ◇使途基準

区 分	主 な 内 容
研究研修費	研究会・研修会の開催・参加費用
調査旅費	先進地調査費用
資料作成費	印刷製本代、翻訳料
資料購入費	活動に必要な図書、又は資料等の購入
広報費	広報紙・報告書印刷費
広聴費	要望・意見をうかがうための会議費用
その他の経費	

# 定例会と臨時会

## 定例会

定例的に招集される会議

(2月、6月、9月、12月) (年4回)

## 臨時会

必要により特定の議案を審議するために

招集される会議

# 本会議と委員会

## 本会議

全議員で構成する議会の会議

(議長が議事運営)

議案を審議し、議会として意思決定

市政一般に対する質問

## 委員会

議会の内部組織として本会議の

予備的審査・調査機関

(委員長が議事運営)

本会議の議決前に複数のグループに

別れて議案を専門的に審査

(常任委員会、特別委員会)

## 議案審議状況（平成25年1月～平成25年12月）

○	<u>条 例</u>	53件
○	<u>予 算</u>	45件
○	<u>意見書</u>	16件
○	<u>その他</u>	63件

【計 177件】

# 議会開会状況（平成25年1月～平成25年12月）

回	会別	開会日	閉会日	会期日数
1	臨時会	H25.1.16	同 左	1日
2	定例会	H25.2.20	H25.3.14	23日
3	臨時会	H25.5.15	同 左	1日
4	定例会	H25.6.3	H25.6.19	17日
5	臨時会	H25.7.19	同 左	1日
6	定例会	H25.9.2	H25.9.19	18日
7	臨時会	H25.10.30	同 左	1日
8	定例会	H25.12.2	H25.12.18	17日
計				79日

# 委員会の構成

○常任委員会	総務	8人
	教育民生	8人
	経済環境	8人
	建設	7人

○議会運営委員会 10人

○特別委員会  
決算特別委員会 12人

## (議会運営委員会の先進地視察の様子)



## 委員会の開催状況（平成25年1月～平成25年12月）

○常任委員会	総務	27日
	教育民生	28日
	経済環境	25日
	建設	21日

○議会運営委員会	32日
○決算特別委員会	4日

### [参考]（委員会以外の会議）

○議員協議会	4日
○議会だより編集委員会	10日
○議会基本条例施策推進組織（政策・広報・交流・進行管理部会）	31日
○その他	

当初予算説明会、政策討論会、議会報告会、ステップアップ市民会議 等

# その他議員が委員等を務める各種会議

## 広域連合・一部事務組合※3

松本広域連合議会、松本市・山形村・朝日村中学校組合議会、  
松塩地区広域施設組合議会、安曇野松筑広域環境施設組合議会、  
松塩筑木曾老人福祉施設組合議会、安曇野市・松本市山林組合議会、  
安曇野・松本行政事務組合議会

## 各種協議会・審議会等

環境審議会、商工業振興審議会、観光開発審議会、都市計画審議会、  
国民健康保険運営協議会、健康福祉21市民会議、景観審議会、  
交通安全対策委員会、長野自動車道環境問題対策協議会、防災会議、  
差別撤廃人権擁護審議会、消費者問題協議会、公民館運営審議会、  
農業振興地域整備促進等協議会、青少年問題協議会 等

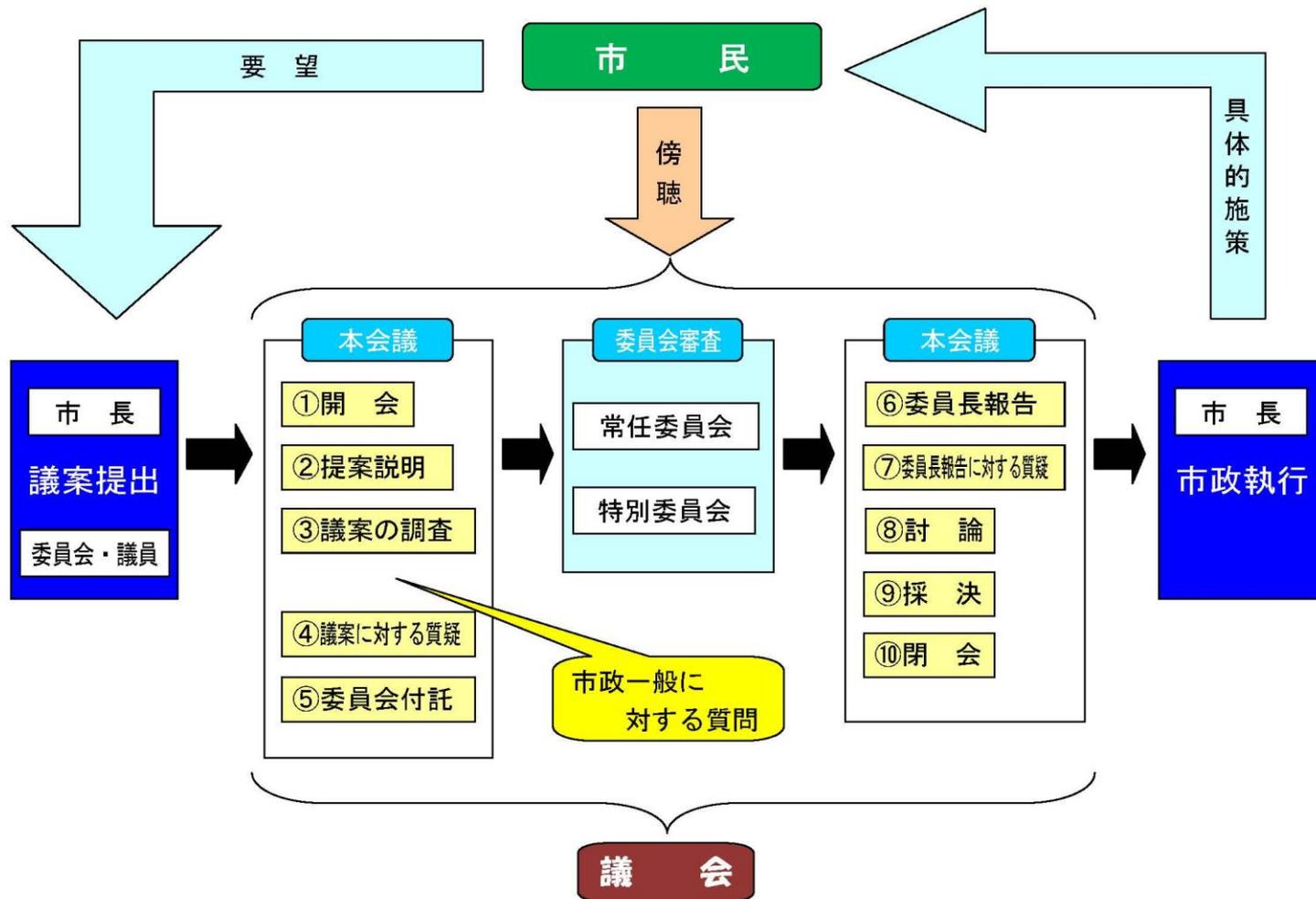
## その他

監査委員、農業委員 等

# 定例会のながれ

- 1 **定例会初日** 議案の提案説明 (市長)
  - 2 議案の調査
  - 3 市政一般に対する質問
  - 4 **委員会審査** 議案を専門的に審査
  - 5 **定例会最終日** 各委員長が審査経過・結果を報告  
質疑、討論、採決
- 

# 議会のながれ（フロー）



# 市議会の傍聴

## 本会議・委員会

1 自由公開（自由に傍聴いただけます）

2 当日受付

3 傍聴席

本会議 48席（車いす用スペースあり）

各委員会 10席（先着順）

4 議会子ども控室（お気軽にご利用ください）

## 議場の全景（手前は傍聴席）



# 請願・陳情の手続き

1 市政に対する要望等を文書で議会に提出いただきます

2 議員の紹介

請願 = 必要

陳情 = 不要

3 審査等

請願 委員会審査後、定例会の本会議で決定

陳情 委員会で審査、決定

4 決定後の手続き

必要に応じて国・県に意見書を提出 等

## 請願・陳情の審査件数（平成25年1月～平成25年12月）

区分	2月 定例会	6月 定例会	9月 定例会	12月 定例会	計
請願	2件	4件	10件	3件	19件
陳情	2件	1件	1件	1件	5件

[審査結果] (採択としたもの)

請願 10件 (内 審査結果に基づき意見書を提出したもの 9件)

陳情 2件 ( " 1件)

# 請願・陳情の提出方法

## 1 表紙

件名、紹介議員の署名または記名・押印  
(陳情は紹介議員不要)

## 2 本文

提出年月日、住所、  
氏名(署名または記名・押印)、  
件名、趣旨等を記載

## 3 趣旨

簡明に記載(略図などを添付)

## 4 提出

いつでも提出いただけます

(直近の定例会での審査を希望する場合は  
定例会開会日の翌日までにご提出ください)

表紙

請願書  
(陳情書)

(件名)  
○○○○○○○について

(用紙  
A4判)

紹介議員  
○○○○  
○○○○

本文

平成 年 月 日

松本市議会議長  
○○○○様

(代表提出者)

住所 ○○○○

氏名 ○○○○ 印

(件名)  
○○○○○○○について

趣旨

○○○○○○○○○○○○○○○○○○  
○○○○○○○○○○○○○○○○○○  
○○○○○○○○○○○○○○○○○○  
○○○○○○○○○○○○○○○○○○。

# 議会基本条例にもとづく議会改革の取組み

部会名	研究・検討事項	具体的な取組み
政策部会	政策提案・政策提言 ⇒	常任委員会におけるテーマ調査研究 政策討論会
	議会運営の充実・効率化 ⇒	請願・陳情の趣旨説明導入 ※4 移動委員会の開催 ※5
	議員研修の企画・運営等 ⇒	議員研修の充実
広報部会	情報発信・情報提供 ⇒	委員会レポート (議会広報テレビ番組)の放送 議会報告会
交流部会	市民参加・市民連携 ⇒	ステップアップ市民会議 (公募市民委員との意見交換会議)
	市民意見の把握 ⇒	各種団体との意見交換

※4 趣旨説明(請願・陳情者が委員会審査の際に直接趣旨を説明すること)

※5 移動委員会(地域住民に関わりが深く、関心の高い議題を当該地域で委員会を開催し審査すること)

(テレビ松本 委員会レポート収録の様子)



# 平成25年度 常任委員会テーマ調査研究の結果

委員会	調査研究項目	結 果（提言の内容）
総務委員会	ふるさと寄附金について	「ふるさと寄附金の今後のあり方」に関して提言 <ul style="list-style-type: none"> <li>・松本ファンを増やす積極的PR、寄付充当先の選択肢設置</li> <li>・松本市を知ってもらうための返礼品目設定 等</li> </ul>
教民委員会	保健所行政について	「保健所行政」に関して提言 <ul style="list-style-type: none"> <li>・保健所設置について早期の検討着手</li> </ul>
経済環境委員会	農業隠居ベージョン※6の育成について	「高齢者が農作業を支援する仕組みづくり」に関して提言 <ul style="list-style-type: none"> <li>・「人手の欲しい農家」と「生きがいを求めている高齢者」、両者の意図が両立する仕組みの整備</li> </ul>
建設委員会	道路の安全・安心対策について	「学校周辺道路の安全・安心対策」に関して提言 <ul style="list-style-type: none"> <li>・交通安全対策施設等の整備強化、ゾーン30の積極的導入</li> <li>・スクールゾーンの周知徹底、危険予知訓練（KYT）実施</li> </ul>

※6 農業隠居ベージョン（経済環境委員会においてテーマを決める際、高齢者の力を農作業の補助者として活用できないかという発想から、卵のふ化、培養を意味するインキュベーションという言葉と、高齢者を想像させる隠居という言葉をかけてつくった造語）

# 政策討論会の様子



# 市長へ政策提言



## 平成26年度 常任委員会テーマ調査研究

委員会	調査研究項目
総務委員会	ペーパーレス会議について
教育民生委員会	口腔衛生について
経済環境委員会	四賀有機センターの今後のあり方について
建設委員会	次世代交通政策（二輪車）について



# 9月定例会・第2回臨時会 の審議結果

# 9月定例会・第2回臨時会の提出議案等 ①

市長出 提出	27件	条例	7件	予算	6件
		決算等	4件	契約	2件
		財産取得・譲渡	4件	その他	4件
議会出 提出	4件	意見書	4件		
			<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地方財政の充実・強化に関する意見書</li> <li>・ 「手話言語法（仮称）」の制定に関する意見書</li> <li>・ 少人数学級の早期実現及び教職員定数増に関する意見書</li> <li>・ 私立高校への公費助成に関する意見書</li> </ul>		

⇒ 31件 可決・認定・同意

# 9月定例会・第2回臨時会の提出議案等 ②

## ○請願 7件

- (1) 「手話言語法制定を求める意見書」に関する請願書 ⇒ **採択**
- (2) 集団的自衛権容認の閣議決定を撤回し、閣議決定にもとづく法整備を行わないよう国に意見書を提出することを求める請願 ⇒ **不採択**
- (3) 少人数学級の早期実現、教職員定数増を求める意見書提出に関する請願書 ⇒ **採択**
- (4) 地方財政の充実・強化を求める国あて意見書の採択を求める請願書 ⇒ **採択**
- (5) 戦没者御遺骨帰還に関する法律制定の賛成する意見書提出を求める請願書 ⇒ **不採択**
- (6) 集団的自衛権行使を容認する閣議決定の撤回を求める意見書提出について ⇒ **不採択**
- (7) 国に対し、消費税率10%への増税中止を求める請願書 ⇒ **不採択**

## ○陳情 3件

- (1) 私立高校に対する公費助成をお願いする陳情書 ⇒ **採択**
- (2) 「農業改革における慎重な議論と自己改革を基本とした支援を求める意見書」の提出と政府への働き掛けを求める陳情 ⇒ **趣旨採択**
- (3) おぼけ荘存続について ⇒ **不採択**

# 総務委員会関係の議案等 ①



## まつもと情報創造館条例を廃止する条例

「利用率が低い」「市がITの普及・啓発を行う必要性は低下してきている」等の、市民の評価や議会からの提言を受け、まつもと情報創造館を廃止するものです。市民の方への研修室等の貸し出しは本年度をもって終了します。廃止後は、市の情報システム運用等のための施設として活用されます。

## 平成26年度一般会計補正予算（総務委員会関係）



### 【平和首長会議国内加盟都市会議経費】

松本市において、第4回「平和首長会議国内加盟都市会議」を11月10～11日に開催しました。広島市、長崎市以外の都市では初めての開催でした。補正予算額は149万円です。

# 本年度で廃止されるまつもと情報創造館



## 総務委員会関係の議案等 ②



「集団的自衛権容認の閣議決定を撤回し、  
閣議決定にもとづく法整備を行わないよう国に  
意見書を提出することを求める請願」

「集団的自衛権行使を容認する閣議決定の撤回を求める  
意見書提出について」

「憲法第9条のもとでは集団的自衛権は認められない」、  
「閣議決定で集団的自衛権を認めさせるという手法には問題がある」等  
の請願への**賛成意見**がある一方、  
「現在の社会情勢において、日本は有事の際の法整備ができていない」、  
「今回の閣議決定は戦争を避けるための仕組みとして議論されている」等  
の**反対意見**がありました。

起立採決を行った結果、反対多数となり、両請願とも不採択となりま  
した。

# 教育民生委員会関係の議案等 ①

- ・松本市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例
- ・松本市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例
- ・松本市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例
- ・松本市保育所条例の一部を改正する条例

国が進める子ども・子育て支援新制度への移行に向け、松本市の教育・保育事業における基準を定めるもの、及び関係する条例に必要な改正を行うものです。



## (例) 放課後児童健全育成事業の開所時間

	国の基準	松本市独自基準
小学校の授業の休業日	8時間以上	11時間以上
小学校の授業の休業日以外	3時間以上	6時間30分以上

# 教育民生委員会関係の議案等 ②

## 平成26年度一般会計補正予算（教育民生委員会関係）

### 【神田保育園改築事業費追加】

老朽化が進む神田保育園を現地改築するための仮園舎等の借り上げ料です。補正予算額は3,669万円です。平成27年度完成予定です。



### 【四賀運動広場整備改修事業費追加】

老朽化が進む四賀運動広場を、中規模大会の開催が可能な野球場に改修するための設計委託料です。補正予算額は3,306万円です。

## 「手話言語法制定を求める意見書」に関する請願書

手話が音声言語と対等な言語であることを国民に広め、あらゆる場面で手話による意思疎通への支援が行われ、手話を言語として普及・研究することのできる環境が整備されることを目的とした法の制定を求める請願であり、全会一致により採択されました。

# 四賀運動広場



# 経済環境委員会関係の議案 ①

## 平成26年度一般会計補正予算（経済環境委員会関係）



### 【建設関連業人材育成事業委託料】

人材不足が顕著となっている建築・建設土木業への就職促進と人材育成を図るため、若年失業者等の雇用と研修を行うものです。補正予算額は474万円です。

### 【農作物等災害緊急対策事業費追加】

平成26年6月の降ひょうにより被害を受けた農家が行う代作用種苗の購入や病虫害防除等に対し補助を行うものです。補正予算額は450万円です。



### 【健康産業市民協働促進事業費】

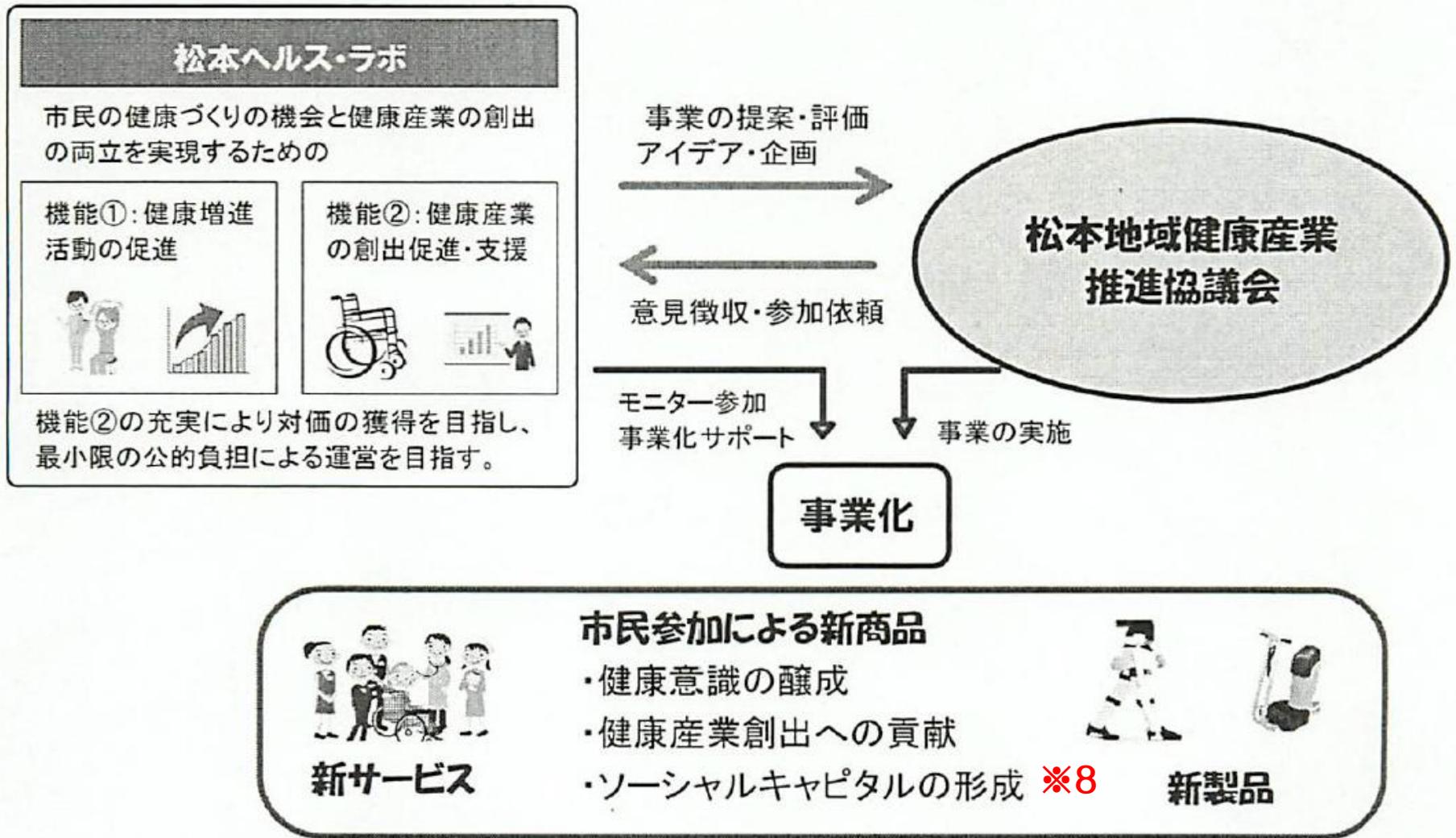
健康に関心のある市民を募り、市民ニーズの視点から、新製品・サービスの提案やモニター参加等をしてもらうため、松本ヘルス・ラボを設立するものです。補正予算額は575万円です。



# 降ひょうによる被害の様子



# 松本ヘルス・ラボ<sup>※7</sup> 概要図



※7 ラボ(ラボラトリーの略。研究室。実験室)

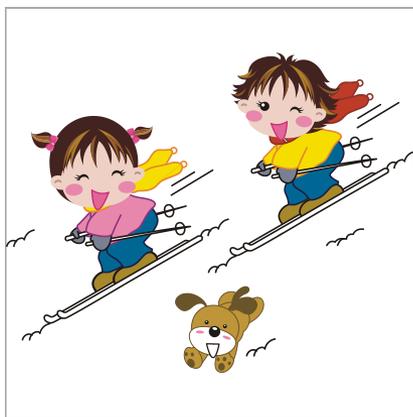
※8 ソーシャル・キャピタル(社会・地域における人々の信頼関係や結びつきを表す概念)

# 経済環境委員会関係の議案 ②

## 平成26年度新松本工業団地建設事業特別会計補正予算

### 【新工業団地建設事業費追加】

平成26年1月に1号街区で発見された産業廃棄物の処理、及び未整備区画の造成を行うものです。  
補正予算額は5,465万円です。



### 市有財産の取得（圧雪車）

野麦峠スキー場におけるゲレンデ整備用の圧雪車が老朽化した為、更新するものです。  
取得金額は3,270万2,400円です。

# 压雪車



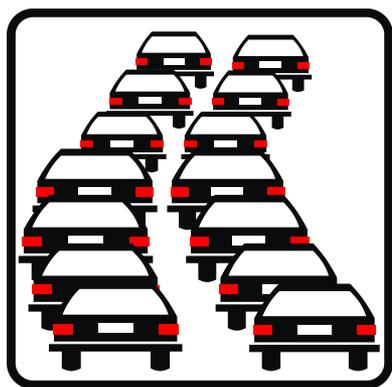
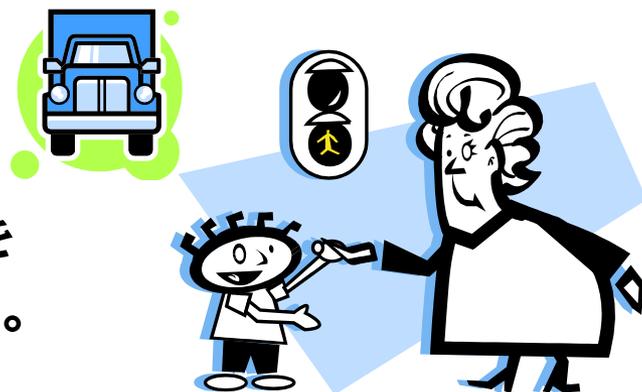
# 建設委員会関係の議案 ①

## 平成26年度一般会計補正予算（建設委員会関係）

### 【単独交通安全施設等整備事業費追加】

庄内地区、中町・中央東地区における

ゾーン30※9の指定に伴い、標識等の設置を行うものです。補正予算額は328万円です。

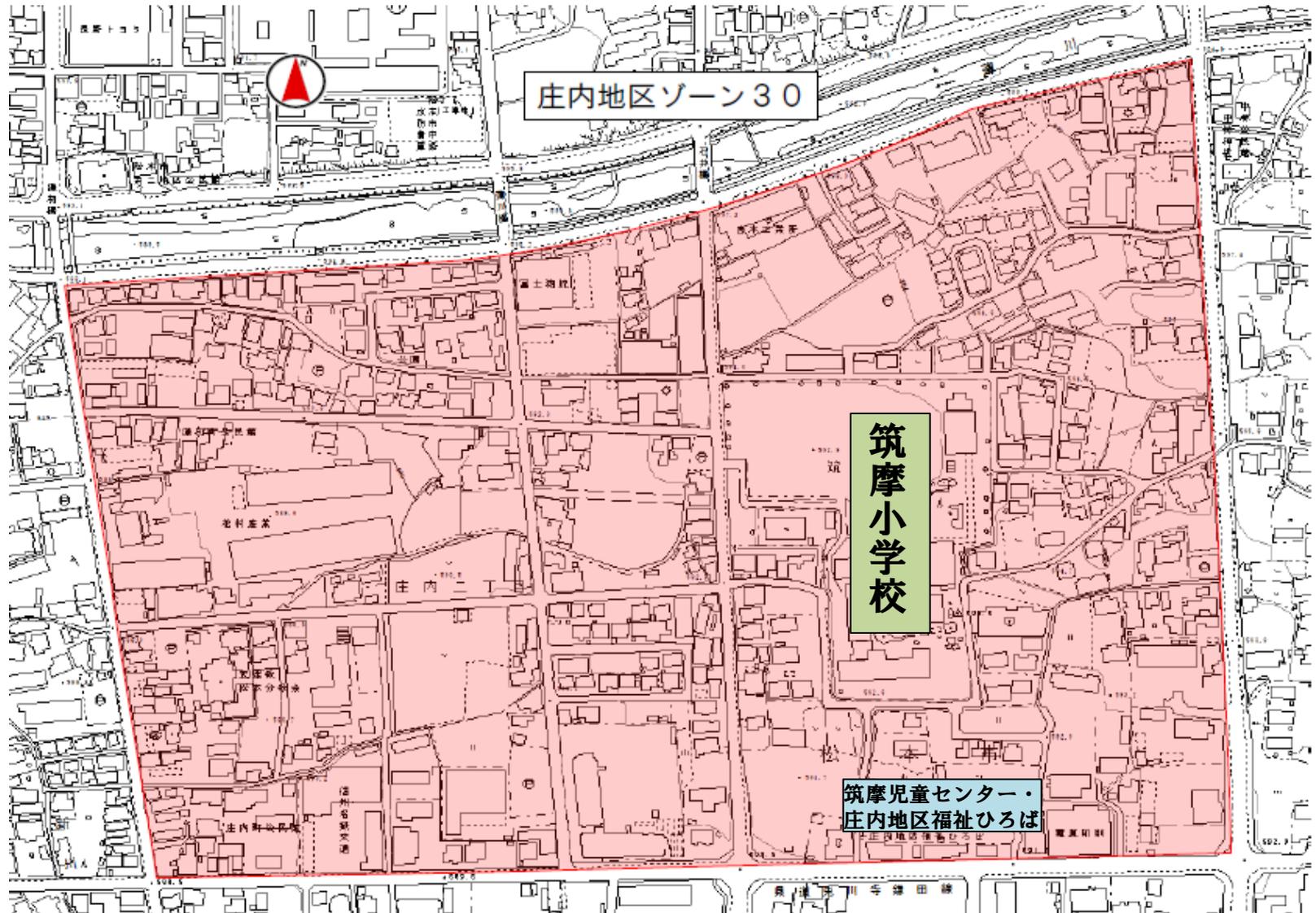


### 【市街地交通処理検討業務委託料】

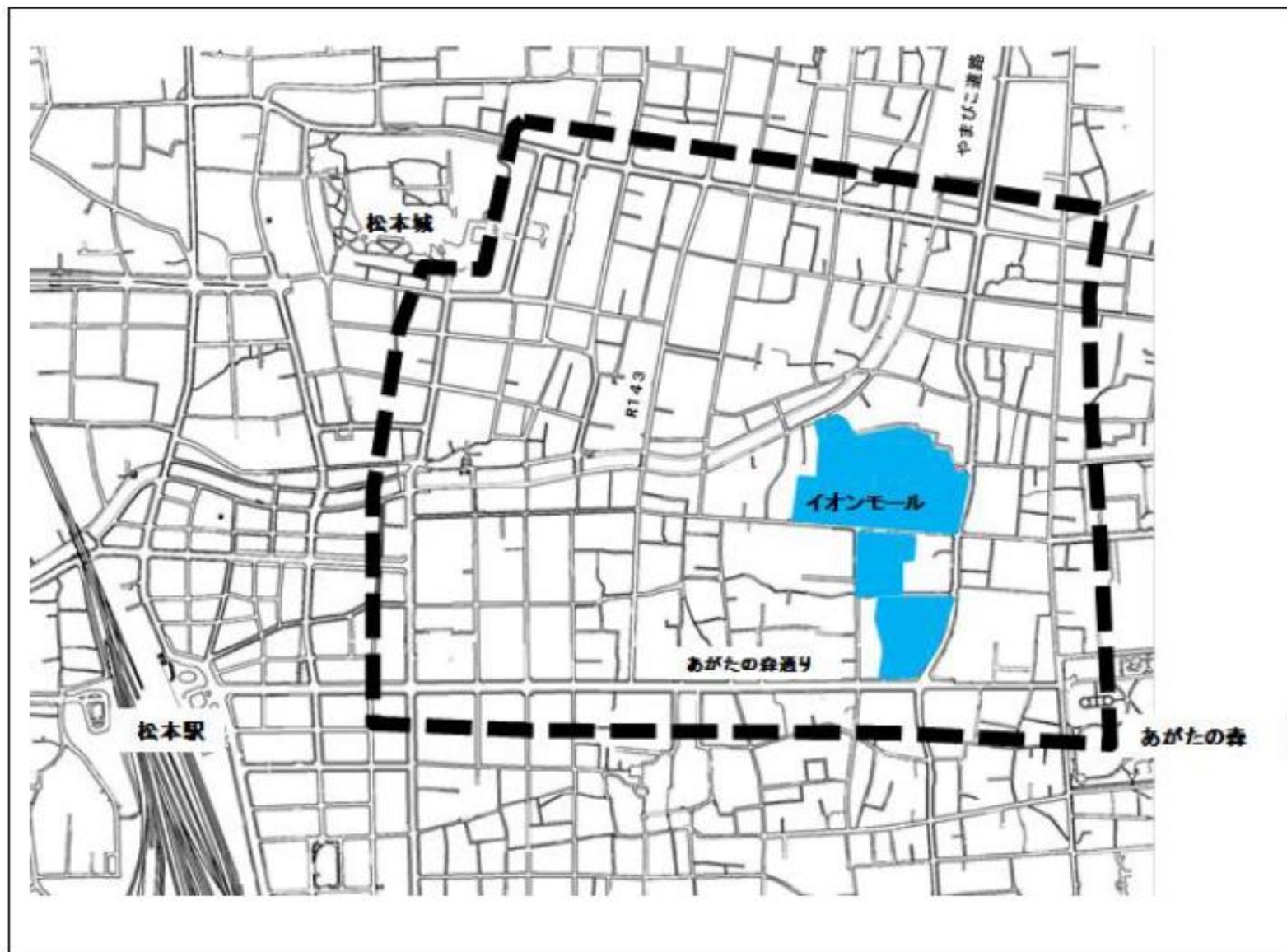
（仮称）イオンモール東松本の出店が周辺交通に及ぼす影響を調べるため、交通シミュレーションを実施するものです。

補正予算額は620万円です。

# 庄内地区ゾーン30指定地域



# 交通シミュレーション実施範囲図



# 建設委員会関係の議案 ②

## 平成26年度一般会計補正予算（建設委員会関係）

### 【景観形成事業費追加】

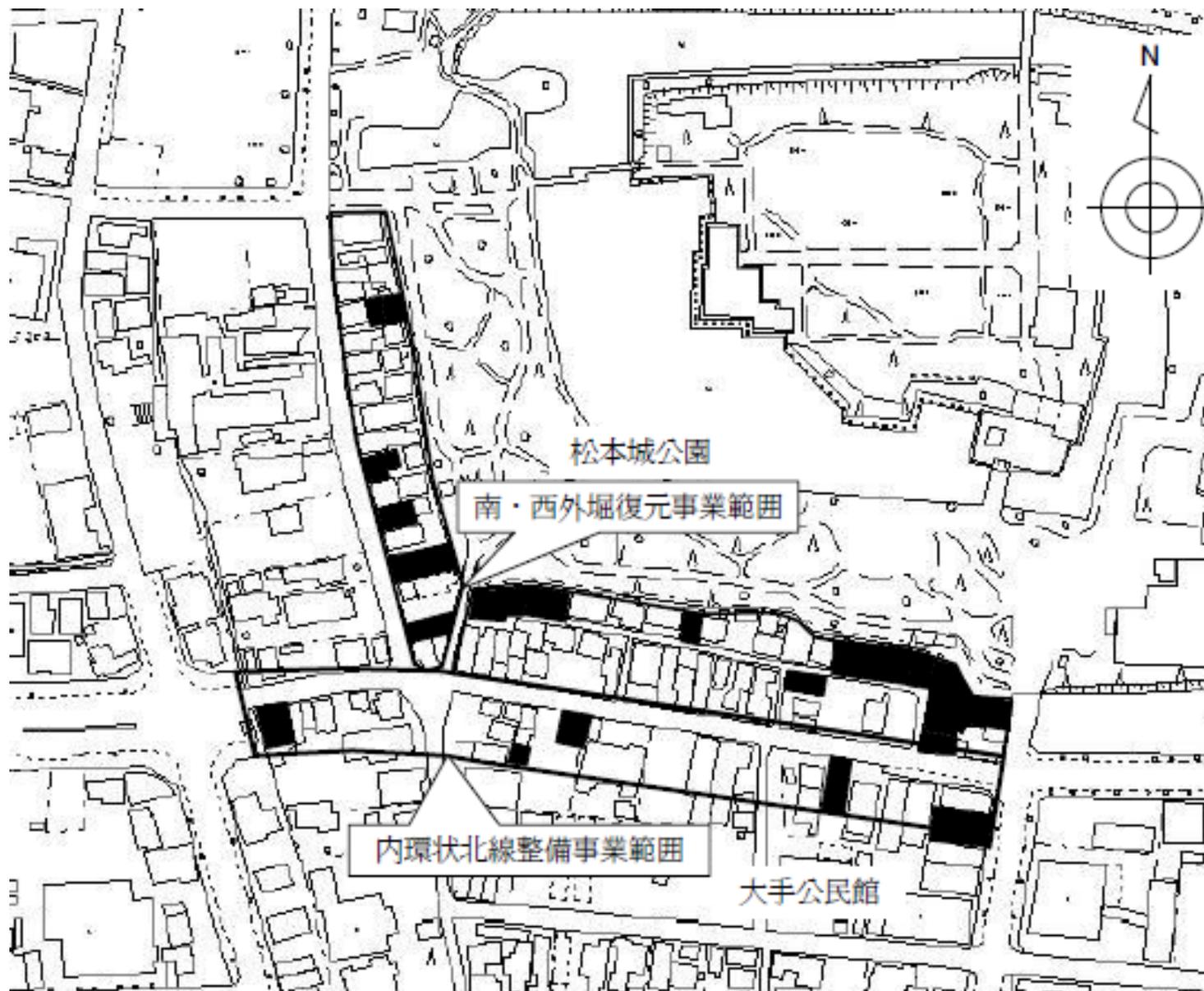
現在策定中の「緑の基本計画」を広く周知するため、（仮称）緑のシンポジウムを開催するものです。補正予算額は30万円です。



### 【松本城周辺整備事業費追加】

内環状北線整備事業のうち、平成27年度に予定していた事業の一部を前倒しして実施するものです。用地購入費、補償料あわせた補正予算額は2億39万円です。

# 内環状北線整備事業および、松本城南・西外堀復元事業用地取得済み箇所



# 決算審査

- 平成25年度松本市歳入歳出決算の認定について
- 平成25年度松本市公営企業会計決算の認定について
- 平成25年度松本市水道・下水道事業会計未処分利益剰余金の処分について

4日間の日程で決算特別委員会を開催し、平成25年度予算が適正かつ効率的に執行されたか、また事業の成果はどうだったのかを主眼に12人の委員が審査を行いました。その後、第2回臨時会において、それぞれ可決、認定されました。





**本日はご参加いただき**

**誠にありがとうございました**

**松本市議会**